

«Уголовная и административная ответственность за действия экстремистского и террористического характера»

Наряду с чрезвычайными ситуациями военного, природного и техногенного характера в современном мире экстремизм и его крайнее выражение – терроризм – стали едва ли не главной угрозой человеку и обществу. Противодействие экстремизму и терроризму становится в настоящее время одной из основных задач обеспечения национальной безопасности для любой страны.

В большинстве случаев проявлениям терроризма всегда предшествует наличие у террористов экстремистских взглядов. Если экстремизм составляет крайне радикальные взгляды различного толка, то терроризм имеет крайне радикальные действия политического, идеологического характера. Экстремизм во всех его видах является идеологическим источником терроризма – это он подает терроризму идеи, питает его духовно, оправдывает террористов и террористические акты, называя их, например, «возмездием» или «священной войной». Поэтому возможно утверждение, что за все, что творит терроризм, ответственен и экстремизм. Логическая цепочка возникновения и развития экстремизма и терроризма такова, что идеология экстремизма может привести к организации террористической деятельности и в итоге к сепаратизму, т.е. посягательству на территориальную целостность государства, что мы можем наблюдать в современных реалиях. К примеру: создание на территории так называемых «западных стран» незаконного вооруженного формирования «Полка Калиновского» (признан террористической организацией), которое подчиняется так называемым «оппозиционным силам», находящимся за рубежом.

В основу государственной политики и идеологии Республики Беларусь заложен ряд постулатов и направлений, определяющих функционирование государства в целом, в т.ч. направленных на противодействие экстремизму и терроризму, недопустимость реабилитации нацизма. Указанные векторы деятельности государственных органов и организаций урегулированы на законодательном уровне:

- Закон от 04.01.2007 №203-З «О противодействии экстремизму» (в редакции от 17.07.2023);
- Закон от 03.01.2002 №77-З «О борьбе с терроризмом» (в редакции от 03.01.2024);
- Закон от 14.05.2021 №103-З «О недопущении реабилитации нацизма»;

- Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 12.10.2021 №575 «О мерах противодействия экстремизму и реабилитации нацизма» (в редакции от 11.06.2025).

Несмотря на то, что понятие «экстремизм» широко используется средствами массовой информации, в большинстве своей граждане не имеют понятия или имеют очень слабое, размытое представление об этом, в том числе и потому, что мы уже долгие годы живем в мирной стране.

Экстремизм сегодня все более грозно заявляет о себе, нарушая важнейшие права человека: на жизнь, свободу, безопасность. Он становится одной из важнейших проблем современного мира.

Экстремистская деятельность (экстремизм) это:

насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности государства Республики Беларусь;

публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;

возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина;

пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики;

публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

публичное заведомо ложное обвинение должностного лица, в совершении противоправных деяний непосредственно связанных с выполнением им своих должностных обязанностей;

организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

Сегодня самым распространенным средством общения и обмена информацией между людьми, находящимися в любых точках планеты, являются Интернет и социальные сети, которые стали неотъемлемой частью жизни современного общества. Легкодоступность, анонимность, быстрота передачи необходимой информации, отсутствие цензуры –

это все привлекает как нас с вами, так и тех, кто преследует свои, не всегда законные, цели, которые имеют квалификацию либо в административном либо уголовном законодательстве.

Блуждая в интернете, мы порой не задумываемся над тем, что за репост какой-либо картинки, материала может следовать ответственность.

Как же себя обезопасить, как не попасть в положение вне закона?

Интернет поможет в данном случае. Для этих целей на официальном сайте Министерства информации Республики Беларусь размещен Республиканский список экстремистских материалов, где содержится перечень информационной продукции, признанной по решениям судов экстремистскими материалами.

Экстремистские материалы - символика и атрибутика, информационная продукция (печатные, аудио-, аудиовизуальные и другие информационные сообщения и (или) материалы, плакаты, портреты, транспаранты и иная наглядная агитация, рекламная продукция), предназначенные для публичных демонстрации, использования и распространения либо распространенные любым способом в целях вовлечения в экстремистскую деятельность и ее пропаганды и признанные экстремистскими материалами по решению суда

Экстремистские телеграм-каналы, телеграм-чаты, после того, как их признают экстремистским формированием, вместе с аудиторией могут попасть под уголовную ответственность. Только с момента признания экстремистским формированием начинается уголовное преследование.

Деанонимизировать правоохранители на сегодняшний день могут практически любого, современные компьютерные программы позволяют это сделать, контролируются и проверяются, в том числе, и различные домовые чаты. За распространение, изготовление, хранение, перевозку информационной продукции, содержащей призывы к экстремистской деятельности или пропагандирующей такую деятельность, предусмотрена административная ответственность согласно ст. 19.11 КоАП Республики Беларусь. В данном случае срок привлечения к ответственности начинается с момента обнаружения правонарушения, а не с момента опубликования информации, лайка, репоста и т.д.

Вместе с тем, следует знать, что подписка – это элемент популяризации, распространения экстремистской информации, т.е. хранение в открытом доступе в сети Интернет (на личных страницах в социальных сетях либо мессенджерах «Вайбер», «Телеграмм» и т.д.) ссылок на телеграмм-каналы (чаты), включенные в республиканский

список экстремистских материалов, расценивается как хранение с целью распространения.

Распространение информационной продукции, включенной в республиканский список экстремистских материалов, а равно изготовление, издание, хранение либо перевозка с целью распространения такой информационной продукции влекут наложение штрафа в размере от десяти до тридцати базовых величин с конфискацией или без конфискации предмета административного правонарушения, или общественные работы с конфискацией или без конфискации предмета административного правонарушения, или административный арест с конфискацией или без конфискации предмета административного правонарушения.

Как правило, по указанной статье привлекаются лица, распространяющие в глобальной компьютерной сети Интернет (мессенджерах «Вайбер», «Телеграмм» и др.) информацию с телеграмм-каналов и иных источников, признанных экстремистскими (НЕХТА, Беларусь головного мозга, Мая Краина Беларусь и др., полный перечень которых определен Министерством информации Республики Беларусь), либо хранящие указанную информацию с целью ее распространения. Состав указанного административного правонарушения будет и в том случае, когда гражданин передает информацию для размещения на экстремистском канале, поскольку в этой ситуации он фактически участвует в изготовлении экстремистской продукции, так как вся информация, размещенная на канале, признанном экстремистским, также является экстремистской.

15.05.2021 официально опубликована новая редакция Закона «О противодействии экстремизму» (Закон №203-3), вступившего в силу 16.06.2021.

Поправки, внесенные в законодательство, вводят уголовную ответственность за экстремизм и участие в боевых действиях на территории других стран. Расширена также административная ответственность за распространение информационной продукции, содержащей призывы к экстремистской деятельности.

Новый Закон дополнил белорусское законодательство рядом норм, которые касаются деятельности экстремистских формирований, участия белорусских граждан в вооруженных конфликтах за рубежом и использования в антиобщественных и преступных целях так называемых «коктейлей Молотова».

Статьей 19.10 КоАП установлена административная ответственность за пропаганду или публичное демонстрирование, изготовление, распространение нацистской символики и атрибутики.

Административной ответственности по указанной статье подлежат как вменяемые физические лица, достигшие 16-летнего возраста, так и индивидуальные предприниматели и юридические лица.

В качестве взыскания для физического лица статья 19.10 КоАП предусматривает альтернативную санкцию в виде штрафа до 10 базовых величин, или общественных работ, или административного ареста. При этом в качестве дополнительного взыскания за предусмотренные данной статьей противоправные деяния предусмотрена конфискация предмета административного правонарушения. Следует отметить, что в силу положений данной статьи предмет правонарушения подлежит конфискации в обязательном порядке.

Для уяснения понятий нацистской символики и атрибутики мы должны обратиться прежде всего к Закону Республики Беларусь от 14.05.2021 №103-З «О недопущении реабилитации нацизма».

Более конкретизированный перечень нацистской символики и атрибутики содержится в постановлении Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 27 декабря 2019 г. № 340 «Об установлении перечней организаций и иных структур, нацистской символики и атрибутики». В него, например, включены символика и атрибутика признанных преступными организациями приговором Международного военного трибунала организаций: эмблема, гимн, НСДАП и ее символы (свастика, нацистское партийное приветствие), эмблемы ее военизированных формирований, флаг Третьего рейха, эмблемы Национальной фашистской партии Италии, атрибуты униформы членов СС и войск СС и сотрудников спецслужбы НСДАП (СД).

В данном постановлении также приведено детальное описание этой символики и атрибутики.

Кроме того, в 2021 году в Республике Беларусь введена уголовная ответственность за пропаганду или публичное демонстрирование, изготовление, распространение нацистской символики или атрибутики (статья 341-1 Уголовного кодекса Республики Беларусь). Данной нормой уголовного закона установлено, что пропаганда или публичное демонстрирование, в том числе с использованием глобальной компьютерной сети Интернет либо иной информационной сети, изготовление, распространение нацистской символики или атрибутики, а равно хранение или приобретение такой символики в целях распространения, совершенные неоднократно, — наказываются штрафом, или арестом, или ограничением свободы на срок до трех лет, или лишением свободы на срок до четырех лет.

В соответствии с примечанием к данной статье деяние признается совершенным лицом неоднократно, если это лицо дважды в течение

одного года подвергалось административному взысканию за совершение административных правонарушений, предусмотренных ст. 19.10 КоАП, и в течение года после наложения второго административного взыскания за такие деяния вновь их совершило.

Приверженцы неонацизма, которые смело демонстрируют свои татуировки в виде нацистских символов (свастики и т.п. символов), в том числе приветственные жесты, в реальности становятся фигурантами дел об административных правонарушениях и уголовных дел.

Раскрывая тему противодействия экстремизму, не будет лишним затронуть состав административного правонарушения статьи 24.23 КоАП, который предусматривает ответственность за нарушение порядка организации и проведения массовых мероприятий. Ответственность по указанной статье КоАП наступает при участии в разного рода несанкционированных (проводимых без согласования) с местными органами исполнительной власти митингах, шествиях, демонстрациях, пикетах, собраниях и т.д. Как участие в несанкционированных мероприятиях является, в том числе, размещение незарегистрированной символики в виде бело-красно-белого флага в любом исполнении, герба «погоня» в месте доступном всеобщему обозрению (на стеклах, корпусе и в салонах автомашин, на окнах домов, элементах одежды, ручной клади, корпусах, чехлах мобильных телефонов и т.д.). Так, гражданин был привлечен к административной ответственности по ст. 24.23 КоАП за размещение бело-красно-белых листов бумаги формата А4 для всеобщего обозрения на окне своей квартире. За совершение указанных действий Законом предусмотрена ответственность в виде штрафа до ста пятидесяти базовых величин, или общественных работ от восьми до шестидесяти часов, или административного ареста сроком от пятнадцати до тридцати суток. За повторное совершение аналогичных действий в течение одного года после наложения административного взыскания предусмотрена повышенная ответственность в виде штрафа в размере до двухсот базовых величин, или общественных работ, или административного ареста. Если вышеуказанные действия совершены за вознаграждение, то Законом предусмотрена ответственность в виде штрафа в размере от тридцати до двухсот базовых величин, или общественных работы, или административного ареста.

Уголовным кодексом предусмотрен ряд ограничений, связанных с преступными действиями и намерениями при проведении массовых мероприятий.

Статья 370 УК предусматривает ответственность за надругательство над государственными символами (Государственным гербом Республики Беларусь, Государственным флагом Республики Беларусь,

Государственным гимном Республики Беларусь). Одним из наиболее часто совершаемых видов данного преступления является надругательство над Государственным флагом, которое выражается в его срыве с места установки с последующими оскорбительными действиями (срыв флага и последующее кидание его на землю уже образует состав преступления), либо размещении в сети Интернет изображения Государственного флага с оскорбительными комментариями и публикациями. За надругательство над государственными символами Законом предусмотрена ответственность в виде штрафа в размере от тридцати до одной тысячи базовых величин, исправительных работ на срок до двух лет, ареста на срок от одного до трех месяцев, ограничения свободы на срок до трех лет, или лишения свободы на тот же срок.

Статья 342 УК предусматривает ответственность за организацию и подготовку действий, грубо нарушающих общественный порядок, либо активное участие в них. Состав данного преступления образуют любые активные действия, как правило, в ходе несанкционированных массовых мероприятий, грубо нарушающие общественный порядок и сопряженные с явным неповиновением законным требованиям представителей власти, могут выражаться в создании «сцепки» для оказания сопротивления сотрудникам милиции, в действиях по прорыву милицейского оцепления, в перекрытии дорог, повлекшем нарушение работы транспорта и т.д.

Продолжая тему уголовной ответственности, стоит вернуться к Закону о противодействии экстремизму, в который 14.05.2021 внесены некоторые поправки. Значительно расширен перечень видов экстремистской деятельности. В дополнение к ранее установленным к экстремистской деятельности, в частности, отнесены:

Распространение заведомо ложных сведений о политическом, экономическом, социальном, военном или международном положении Беларуси, правовом положении ее граждан, сведений, дискредитирующих Беларусь. Предоставление заведомо ложных сведений является уголовным преступлением и влечет наказание арестом, или ограничением свободы на срок до четырех лет, или лишением свободы на тот же срок со штрафом или без штрафа (ст. 369-1 УК).

Публичное оскорбление представителя власти в связи с выполнением им служебных обязанностей влечет уголовную ответственность и наказание штрафом, или арестом, или ограничением свободы на срок до трех лет со штрафом, или лишением свободы на тот же срок со штрафом (ст.369 УК).

За финансирование деятельности экстремистского формирования – предоставление или сбор денежных средств, ценных бумаг либо иного имущества - последует ограничение свободы на срок до пяти лет, лишением свободы на срок от пяти до восьми лет со штрафом (ст.361-2 УК).

Публичные призывы к организации или проведению незаконного собрания, митинга, уличного шествия, демонстрации или пикетирования либо вовлечение лиц в участие в таких массовых мероприятиях, влечет наказание арестом, или ограничением свободы на срок до пяти лет, или лишением свободы на тот же срок (ст.369-3 УК);

За создание экстремистского формирования либо руководство таким формированием предусмотрено наказание в виде ограничения свободы на срок до пяти лет или лишения свободы на срок от трех до семи лет, те же деяния, совершенные повторно либо должностным лицом с использованием служебных полномочий, будут наказываться ограничением свободы на срок от трех до пяти лет или лишением свободы на срок от шести до десяти лет (ст.361-1 УК).

Дополнены также статьи 361-4 и 361-5, которых у нас раньше не было. В них сформулированы наказания за содействие экстремистской деятельности и подготовку других людей к ней. Предусмотрено наказание до 7 лет лишения свободы.

Примечательно, что в случае своевременного сообщения лицом, совершившим вышеуказанные преступления, государственным органам, а равно иным образом способствовавшее выявлению, предотвращению или пресечению деяний, отнесенных законодательством к экстремистской деятельности, ее финансированию, оно освобождается от уголовной ответственности.

Также, предусмотрена уголовная ответственность за незаконный сбор либо распространение информации о частной жизни или персональных данных граждан, а также повышенная ответственность за такие действия в отношении лица или его близких в связи с осуществлением служебной деятельности или выполнением общественного долга.

Самостоятельным преступлением является вербовка и вовлечение лица в экстремистскую деятельность, обучение, а равно иное содействие экстремистской деятельности. Согласно статье 361-4 Уголовного кодекса Республики Беларусь наказание за подобные действия может достигать до 6 лет лишения свободы, а в случае их совершения повторно, группой лиц по предварительному сговору либо должностным лицом с использованием своих служебных полномочий – до 7 лет лишения свободы. Следует отметить, что совершение злоумышленниками

преступлений экстремисткой направленности посредством сети Интернет из-за рубежа, не освобождает от уголовной ответственности.

Уголовная ответственность предусмотрена также за пропаганду терроризма (ст. 289-1 УК), угрозу совершением акта терроризма (ст. 290 УК), финансирование террористической деятельности (ст.290-1 УК), содействие террористической деятельности (ст.290-2 УК), прохождение обучения или иной подготовки для участия в террористической деятельности (ст.290-3 УК), создание организации для осуществления террористической деятельности либо участие в ней (ст.290-4 УК), организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации (ст.290-5 УК).

Необходимо отметить, что раскрываемость преступлений, экстремистской направленности в Республике Беларусь в 2025 году составляет более 95%. Лица, совершившие преступления оставшихся 5% также известны сотрудникам правоохранительных органов, в отношении них проводятся оперативно-розыскные мероприятия.

УВД Гомельского облисполкома